

Uitgangspuntennotitie

voor een collegeprogramma op hoofdlijnen 2009- 2013

Inleiding

Leden van de Verenigde Vergadering van KvK, LTO, PvdA, VVD, SGP, CU en HDN, vormen voor de bestuursperiode 2009-2013 samen met de dijkgraaf het nieuwe college van dijkgraaf en heemraden van waterschap Hollandse Delta. Voor u ligt onze uitgangspuntennotitie: een opgave op hoofdlijnen met ruimte voor nadere uitwerking. Het streven is om deze nadere uitwerking, inclusief een financiële paragraaf, in de Verenigde Vergadering van eind januari a.s. aan te bieden.

Het waterschap verandert van een beheersorganisatie in een ontwikkelorganisatie, waarbij water een meer leidende positie gaat innemen in de Ruimtelijke Ordening. Het waterschap transformeert zich in de komende jaren tot een volwaardige waterautoriteit. Dit vergt van zowel bestuur als organisatie een stevige inspanning.

De kerntaken voor het waterschap zijn in wettelijk opzicht voor eenieder helder en duidelijk aangegeven. Deze worden zowel bestuurlijk als ambtelijk naar behoren uitgevoerd.

De reeds ingezette lijn voor het aspect 'duurzaamheid' wordt voortgezet, waarbij gestreefd wordt naar energie-en milieuvriendelijke toepassingen en maatregelen.

Het nieuwe college doet een beroep op samenwerken en kennisdelen vanuit een open houding, vanuit maatschappelijk belang en toekomstgericht, maar met het bewustzijn de eigen kernkwaliteiten van het waterschap niet te verloochenen.

Besturen

Het college van dijkgraaf en heemraden wenst tot een stabiel bestuur te komen. Met een eensgezind en collegiaal college, dat in een intensieve relatie samen werkt aan de doelstellingen en samenwerkt met alle partijen in de Verenigde Vergadering, zodat dit orgaan invulling kan geven aan zijn kaderstellende en controlerende rol. Voor de samenleving is er één bestuur en één organisatie; het optreden van het bestuur naar buiten is altijd eenduidig, samenhangend en consistent. Het college wenst te investeren in de vorming van een stabiel, constructief, integer en kwalitatief college, dat zich gezamenlijk verantwoordelijk voelt voor een toekomstgericht duurzaam beleid en de uitvoering daarvan en dat, vanuit het primaat van het bestuur, de organisatie helder aanstuurt. Het college vormt een collegiaal bestuur en treedt als zodanig naar buiten. In de Verenigde Vergadering kunnen de groeperingen hun standpunt toelichten.

Communicatie en transparantie

De activiteiten van waterschap Hollandse Delta dienen breder bekend te worden gemaakt. De beleidskeuzes van het waterschapsbestuur en de uitvoering van de waterschapstaken dienen op een transparante en voor iedereen begrijpelijke wijze te worden gecommuniceerd. Het bestuur wil de werkzaamheden en successen van het waterschap nadrukkelijker laten zien.

De communicatie met diverse belanghebbenden, zoals particulieren, bedrijfsleven, (semi-) overheden en andere instellingen moet worden geoptimaliseerd. Belanghebbenden worden vooraf, in een zo vroeg mogelijk stadium, bij de planvorming betrokken. Hierdoor wordt ingespeeld op hun wensen. Burgers dienen regelmatig te worden geïnformeerd over activiteiten in hun eigen woongebied.

Door via de basisscholen actief de jeugd te benaderen wordt op educatieve wijze meer bekendheid gegeven aan de werkzaamheden van het waterschap.

Het waterschapsloket levert een belangrijke bijdrage aan het profileren van waterschap Hollandse Delta als klantvriendelijke en moderne overheidsorganisatie.

Water keren

De noodzakelijke versterkingen van de primaire waterkeringen in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma dienen voortvarend ter hand te worden genomen. Voor wat betreft de primaire waterkeringen die niet aan de huidige veiligheidseisen voldoen, wordt het Rijk aangesproken op zijn (financiële) verantwoordelijkheid.

Als de dijken moeten worden versterkt, dan wordt daarbij ook gekeken naar de landschappelijke kwaliteit, de natuur en de recreatiemogelijkheden. Hierbij zoekt het waterschap (financiële) samenwerking met plaatselijke overheden en natuurorganisaties.

In de komende bestuursperiode vraagt het advies van de Deltacommissie de nodige tijd, aandacht en middelen. Vooruitlopend op de wettelijke vertaling van het advies van de Deltacommissie worden de dijkversterkingen robuust uitgevoerd.

Hollandse Delta handhaaft het vigerend beleid in IJsselmonde. Derhalve wordt een veiligheidsniveau gehanteerd van 1:10.000.

Voor het Eiland van Dordrecht worden, met het oog op het advies van de Deltacommissie, alle beschikbare middelen aangewend om bij het Rijk te bewerkstelligen dat de veiligheidsnorm wordt verhoogd naar 1:10.000.

Er wordt beleid ontwikkeld voor het recreatief medegebruik van onder andere de dijken.

Het voortdurend optimaliseren van de calamiteitenorganisatie en voortdurende analyse van de minder soepel lopende onderdelen ervan en afstemming met andere overheden, is van het grootste belang.

Water beheren

Het bestuur streeft met de uitvoering van de Kader Richtlijn Water naar een haalbaar en betaalbaar beleidsdoel in 2015. Als dat niet kan worden gehaald wordt het maatregelenpakket aangepast om in 2021 of zonodig later het einddoel te bereiken.

De uitvoering van de gemeentelijke waterplannen verdient een daadkrachtige aanpak.

Het waterbeheerplan is reeds in ontwerp vastgesteld en komt begin 2009 in de inspraak. Bezien wordt of, in het kader van de algehele ambitiebijstelling, het plan onverkort moet worden uitgevoerd. Na definitieve vaststelling door de Verenigde Vergadering is dit waterbeheerplan uitgangspunt voor het waterbeheer in de komende bestuursperiode.

Het waterschap werkt mee aan aantrekkelijk en gezond water. Bij budgetneutrale investeringen zullen deze door het waterschap worden geïnitieerd en uitgevoerd. Indien er extra kosten zijn verbonden aan het tot stand brengen van ecologische zones en/of recreatieve voorzieningen moeten andere partijen verantwoordelijk worden gesteld voor deze investeringen en de daaruit vloeiende kosten. Waterschap Hollandse Delta streeft naar een balans tussen water(schaps)belang en natuurontwikkeling.

Implementatie van nieuwe wetgeving zoals de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Waterwet vergen inspanning van het waterschap. Met name de nieuwe taak van het grondwaterbeheer vraagt om specifieke aandacht.

In projecten waaronder het Kierbesluit, Deltanatuur, Volkerak-Zoommeer en compensatie Tweede Maasvlakte werkt het waterschap constructief mee, maar is daarbij volgend aan het Rijks- en Provinciaal beleid. Het waterschap spant zich tot het uiterste in voor een goede en efficiënte (zoet)watervoorziening voor landbouw- en andere bedrijven.

Water zuiveren

De verbetering van de kwaliteit van het water vraagt voortdurend onderzoek en blijvende inspanning.

Bij waterzuivering spelen voor waterschap Hollandse Delta aspecten als vermindering van het verbruik van energie of het toepassen van andere vormen van energie, innovatie en nieuwe technieken bij afvalwaterzuiveringen, vermindering van CO₂ uitstoot en hergebruik van uitstoot, een belangrijke rol. Dit alles in samenhang met duurzaamheid en besparing. Waterschap Hollandse Delta behoort tot de toonaangevende waterschappen op dit gebied. Deze rol moet worden voortgezet.

Wegen beheren

Een goede bereikbaarheid in het gebied en verkeersveiligheid op de wegen, die in onderhoud zijn bij het waterschap, dienen te blijven gewaarborgd. Een en ander tot een maatschappelijk aanvaardbaar niveau.

Het waterschap voert, als partner in het netwerk, overleg met het Rijk, Provincie en gemeenten over de wegentaak. Het waterschap speelt namelijk een rol in de ruimtelijke ordening en het mobiliteitsvraagstuk.

De wegen worden ingericht volgens Duurzaam Veilig 2, waarbij voor snelheidsbeperkende maatregelen alternatieven worden gezocht voor drempels.

Betalen

De in de Verenigde Vergadering van 27 november 2008 vastgestelde begroting met bijbehorende stukken voor 2009 is leidend als start voor de bestuursperiode 2009-2013.

Heffingen dienen te worden ingezet voor waterschap gerelateerde taken (veiligheid en waterkwaliteit en -kwantiteit). Daar waar mogelijk dienen kostenbesparingen te worden uitgevoerd.

Het college wenst de uitzonderlijke gevolgen van de nieuwe Waterschapswet met betrekking tot de kostentoedeling voor het gebied van Hollandse Delta onder de aandacht brengen van de landelijke politiek. Het college streeft naar een evenwichtige verdeling van kosten over de categorieën. In buitendijkse gebieden mag geen onevenredige belasting worden geheven.

Organiseren

Het college onderzoekt voortdurend of de organisatie is aangepast aan een efficiënte uitvoering van de taken. Er wordt gekozen voor een organisatievorm en gebiedsafbakening, die het beste beantwoordt aan de doelstellingen. Aanpassing van de huidige organisatie is hierbij noodzakelijk.

Het college constateert een stevige spanning tussen enerzijds ambities, exploitatiekosten, investeringsportfolio en anderzijds een oplopend kostenniveau en stijgende tarieven. In de aanloop naar het eerstvolgende meerjarenbeleidsplan vindt een herijking van het ambitieniveau plaats, mede in relatie tot de begroting/tarieven en de spankracht van de organisatie.

Financieren

Ten aanzien van de financiën dient de noodzakelijke omvang van de reserves, de stijging van het vreemd vermogen en in samenhang daarmee, het weerstandsvermogen van het waterschap op basis van een risico-inventarisatie tegen het licht te worden gehouden. De actuele risico's moeten opnieuw worden vastgesteld.

Ontwikkelingen in het kader van rechtmatigheid en BBVW geeft het bestuur de mogelijkheid de organisatie met nieuwe werkwijzen om te buigen en nieuwe financiële kaders te ontwikkelen.

Het college hanteert hierbij de volgende principes:

- het vigerende Meerjarenbeleidplan geldt als maximum voor exploitatie en investeringen;
- voordelen die in het kader van doelmatigheid worden gehaald, worden ingezet voor verlaging van de tarieven;
- meevallers in kosten en baten worden ingezet voor verlaging van de tarieven;
- tegenvallers in kosten en baten worden gedekt door bezuinigingen.

Ridderkerk, 8 januari 2009

Namens KvK, D.A. den Otter

Namens LTO, E.A. Struik

Namens PvdA, M. van Hulst

Namens VVD,
Joh.A. van Nieuwenhuijzen

Namens SGP, J. Klepper

Namens CU, P. Robijn

Namens HDN, J.L. Huber